

شیوه نامه اجرایی

اعطای تسهیلات قرض الحسنه اشتغالزا

(موضوع بند (ب) تبصره (۱۶) قانون بودجه ۱۴۰۱ کل کشور)

(۲۶ مهر ۱۴۰۱)

بسمه تعالی

این شیوه نامه در راستای اجرای بند ب تبصره ۱۶ قانون بودجه ۱۴۰۱ کل کشور و مفاد ۱۱ و ۱۲ آیین نامه اجرایی تبصره یاد شده موضوع تصویبنامه شماره ۷۰۴۱۶/ت/۵۹۹۳۸ ه مورخ ۱۴۰۱/۴/۲۹ هیأت وزیران مبنی بر اختصاص ۱۰۲۰ هزار میلیارد ریال منابع قرض الحسنه شبکه بانکی برای حمایت از اشتغال در سال ۱۴۰۱، به شرح مفاد زیر تنظیم و ابلاغ شده است.

بخش اول: تعاریف و مفاهیم

ماده ۱- گستره شمول تعاریف ذیل منحصراً مربوط به این شیوهنامه است:

- ۱-۱- آئین نامه اجرایی: آئین نامه اجرایی بند ب تبصره ۱۶ قانون بودجه ۱۴۰۱ کل کشور موضوع تصویبنامه شماره ۷۰۴۱۶/ت/۵۹۹۳۸ ه مورخ ۱۴۰۱/۴/۲۹ هیأت وزیران
- ۲-۱- کارگروه ملی: کارگروه موضوع ماده ۱۲ آئین نامه اجرایی؛
- ۳-۱- وزارت: وزارت امور اقتصادی و دارایی؛
- ۴-۱- بانک مرکزی: بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران؛
- ۵-۱- مؤسسات اعتباری: بانک یا مؤسسه اعتباری غیر بانکی که به موجب قانون یا با مجوز بانک مرکزی تاسیس شده و تحت نظارت آن بانک قرار دارد. و به منظور ارائه تسهیلات قرض الحسنه موضوع این شیوه نامه از سوی بانک مرکزی ج.م.ا. تعیین شده‌اند
- ۶-۱- دبیرخانه: دبیرخانه کارگروه ملی؛
- ۷-۱- دستگاه متولی: شامل کمیته امداد امام خمینی(ره)، سازمان بهزیستی کشور، معاونت علمی ریاست جمهوری (صندوق نوآوری و شکوفایی)، دستگاه‌های اجرایی و سایر نهادهای ذی ربط اشاره شده در آیین نامه و نهادهای تسهیلگر از جمله (بنیاد برکت، بنیاد مستضعفان(بنیاد علوی)، سازمان بسیج سازندگی، بسیج مستضعفین سپاه، بنیاد شهید و امور ایثارگران، ارتش، قرارگاه مهارت آموزی کارکنان وظیفه نیروهای مسلح، آستان قدس رضوی و سایر سازمانها برای ایجاد اشتغال)
- ۸-۱- کارگروه اشتغال استان: کارگروه تخصصی اشتغال استان که ذیل شورای عالی اشتغال موضوع قانون تشکیل شورای عالی اشتغال مصوب سال ۱۳۷۷ مجلس شورای اسلامی تعریف شده است؛
- ۹-۱- دبیرخانه کارگروه اشتغال استان: دبیرخانه کارگروه اشتغال استان که در اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان مستقر است؛
- ۱۰-۱- کمیته اشتغال شهرستان: کمیته اشتغال شهرستان ذیل کارگروه اشتغال استان به ریاست فرماندار و دبیری رئیس اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی شهرستان و با حضور نمایندگان دستگاه های متولی و مؤسسات اعتباری عامل تشکیل می گردد
- ۱۱-۱- زیست بوم ملی اشتغال: زیست بوم اشتغال ایران، دارای ساختار سیستمی است که مطابق قوانین، فرهنگ و شرایط اجتماعی، اقتصادی ایران ایجاد شده و به محیطی اجتماعی و اقتصادی اشاره دارد که برکسب و کار و اشتغال پایدار در ابعاد محلی، منطقه ای یا جهانی تأثیر میگذارد.

۱۲-۱- متقاضی: متقاضی مشمول این شیوه‌نامه شامل کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی بخش‌های خصوصی و تعاونی در حوزه فعالیت‌های اقتصادی می‌باشند که تقاضای دریافت تسهیلات قرض‌الحسنه از محل منابع قانون یاد شده برای اجرای طرح سرمایه‌گذاری اشتغال‌زا دارند؛

۱۳-۱- سامانه تبصره ۱۶: سامانه الکترونیکی مستقر در وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی که در آن تمامی اطلاعات مربوط به مراحل پذیرش، بررسی و پرداخت تسهیلات به طرح‌های موضوع این شیوه‌نامه به صورت برخط و یا از طریق وب سرویس متصل به سامانه دستگاه‌های متولی ثبت می‌شود؛

۱۴-۱- سامانه‌های ناظر: سامانه الکترونیکی رصد، سانار و ناظر مستقر در وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی است که اطلاعات تسهیلات طرحها و اشتغال مربوط به بند ب تبصره ۱۶ را کنترل و پایش می‌نمایند.

۱۵-۱- نهادهای حمایتی: کمیته امداد امام خمینی (ره)، سازمان بهزیستی کشور، بنیاد شهید و امور ایثارگران.

۱۶-۱- کمیته نظارت استان: به منظور نظارت بر فرآیند اجرای این شیوه‌نامه کمیته نظارت استان با ترکیب زیر تشکیل می‌شود:

- نماینده معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری (رئیس).
- نماینده اداره کل امور اقتصادی و دارایی (دبیر).
- نماینده دفتر امور روستایی و شوراهای استانداری.
- نماینده سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان.
- نماینده اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان.
- نماینده دبیرخانه شورای هماهنگی بانک‌های استان.
- نماینده دستگاه متولی و مؤسسات اعتباری حسب مورد بدون حق رای در جلسات کمیته حضور می‌یابد.

۱۷-۱- طرح خود اشتغالی: هر کسب و کاری که متقاضی برای اشتغال خود راه اندازی می‌نماید.

۱۸-۱- طرح کارفرمایی: کسب و کارهای فعال و درحال توسعه که در قبال دریافت بسته‌های تشویقی (حق بیمه سهم کارفرما، تسهیلات قرض الحسنه و یا هردو بسته) اقدام به جذب نیروی کار جدید با اولویت افراد تحت پوشش نهادهای حمایتی می‌نمایند.

بخش دوم: منابع و طرح‌های مشمول تسهیلات

ماده ۲- بر اساس بند ب تبصره ۱۶ قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل کشور، بانک مرکزی موظف است مبلغ ۱۰۲۰ هزار میلیارد ریال از منابع قرض الحسنه شبکه بانکی را بر اساس ظرفیت‌های هر موسسه اعتباری مطابق جدول زیر برای حمایت از ایجاد فرصت‌های شغلی در قالب طرح‌های کسب و کار خود اشتغالی و کارفرمایی در سال ۱۴۰۱ اختصاص دهد.

شرح	کمیته امداد امام (ره)	سازمان بهزیستی	صندوق نوآوری و شکوفایی	استانداری‌ها
مبلغ (هزار میلیارد ریال)	۲۵۰	۱۰۰	۵۰	۶۲۰

تبصره ۱: توزیع استانی - بانکی هر یک از مبالغ فوق به شرح جدول پیوست می‌باشد.

ماده ۳- موسسات اعتباری می‌بایست پس از ابلاغ این شیوه نامه از سوی بانک مرکزی، توزیع بانکی - استانی تسهیلات موضوع این شیوه نامه را حداکثر ظرف ۷ روز کاری به شعب استانی خود ابلاغ نمایند.

ماده ۴- سقف فردی تسهیلات قرض الحسنه اشتغال موضوع این شیوه نامه حسب مصوبه شورای پول و اعتبار تعیین می‌گردد.

ماده ۵- شورای برنامه ریزی و توسعه استان مسئول تخصیص منابع موضوع این شیوه نامه {جزء (۲) بند (ب) تبصره (۱۶) قانون} به دستگاه متولی و کارگروه اشتغال استان نیز مسئولیت توزیع شهرستانی این منابع را دارد.

تبصره ۱: درخصوص اعطای تسهیلات از محل منابع در اختیار استانداری ها در صورتیکه دستگاه متولی نتواند تا پایان سال ۱۴۰۱ حداقل ۵۰ درصد از سهمیه خود را جذب نماید، شورای برنامه ریزی و توسعه استان با پیشنهاد کارگروه اشتغال استان، می‌تواند بر اساس عملکرد سایر دستگاه های متولی، نسبت به جابجایی سهم تسهیلات اقدام نماید.

تبصره ۲: اولویت پرداخت تسهیلات در هر استان مناطق محروم و حاشیه نشین، دانش بنیان، خلاق و تعاونی‌ها می‌باشد.

تبصره ۳: حداکثر سی (۳۰٪) منابع اختصاص یافته به هر استان در راستای حفظ و پایدار سازی اشتغال و (۱۰ درصد) از منابع مورد نظر در جهت اجرای بند (پ) ماده ۸۹ قانون پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران در چارچوب سقف‌های موجود مصوب شورای پول و اعتبار و رعایت ضوابط و مقررات بانکی تخصیص یابد.

بخش سوم: وظایف ارکان اجرایی

ماده ۶- وظایف کارگروه اشتغال استان:

- پیگیری و نظارت بر اجرای برنامه‌های استانی مصوب.
- تهیه چارچوب توزیع منابع در درون استان موضوع ماده (۵) این شیوه نامه.
- انطباق حداکثری طرح‌ها با مفاد اسناد سند آمایش سرزمین و سایر اسناد توسعه ای استان.
- تهیه و ارایه برنامه‌های اجرایی استانی با هماهنگی کارگروه ملی مشتمل بر پیش‌بینی بازار مناسب محصولات، مشاوره، تعریف و پیاده‌سازی زنجیره ارزش، تأمین و تولید، ایجاد خوشه‌های کسب و کار، ظرفیت‌سازی، کارآفرینی، نیازسنجی لازم برای آموزش و نظارت عملیاتی بر تحقق اهداف اشتغالزایی این شیوه نامه.
- تعیین و تأیید اعضای کمیته نظارت و صدور و ابلاغ احکام به اعضا.
- ارائه گزارش پایش و نظارت بر عملکرد دستگاه‌های متولی و مؤسسات اعتباری و نحوه اجرای این شیوه نامه به صورت ماهانه به کارگروه ملی.

ماده ۷- وظایف کمیته اشتغال شهرستان:

- بررسی طرح های کارفرمایی و ارسال به مؤسسه اعتباری در صورت تأیید و در غیر اینصورت (عدم پذیرش طرح) انعکاس موضوع به دستگاه متولی و همچنین به متقاضی از طریق سامانه و پیامک.
- نظارت بر عملکرد دستگاه های متولی و مؤسسات اعتباری در سطح شهرستان.
- ارائه گزارش پایش و نظارت بر عملکرد دستگاه‌های متولی و مؤسسات اعتباری و نحوه اجرای این شیوه نامه هر دو هفته یک مرتبه به کارگروه استان.

ماده ۸- وظایف کمیته نظارت استان:

- نظارت بر حسن اجرای تمام شماری طرح های بهره مند از تسهیلات توسط دستگاه های متولی (موضوع ماده ۹ این شیوه نامه)

- ارائه گزارش به کارگروه اشتغال استان و مؤسسات اعتباری درخصوص نظارت میدانی بر طرح ها به صورت موردی و در صورت مغایرت، انحراف و عدم اجرای طرح اقدام براساس ماده ۱۳ این شیوه نامه

بخش چهارم: فرآیند اعطای تسهیلات قرض الحسنه

ماده ۹- فرآیند پذیرش، بررسی و تصویب طرح ها در استان/ شهرستان در چارچوب برنامه هر یک از دستگاه های اجرایی و به شرح ذیل و نمودار پیوست می باشد:

- ثبت نام متقاضیان واجد شرایط سامانه دستگاههای مورد نظر و یا در سامانه تبصره ۱۶ جهت معرفی به بانکها و مؤسسات اعتباری.

- بررسی اولیه درخواست متقاضیان دریافت تسهیلات توسط دستگاه متولی و ارسال به مؤسسه اعتباری استان ظرف مدت ۷ روز کاری؛

- تکمیل مدارک و مستندات موردنیاز اعطای تسهیلات قرض الحسنه توسط متقاضی و ارائه به مؤسسات اعتباری حداکثر ظرف مدت ۱۵ روز کاری؛

- بررسی پرونده تسهیلاتی با اعتبار سنجی متقاضی و یک ضامن براساس دستورالعمل اجرایی اعطای تسهیلات خرد ابلاغی توسط بانک مرکزی، توسط مؤسسه اعتباری و اعلام به متقاضی و دستگاه متولی حداکثر ظرف مدت ۷ روز کاری؛

تبصره ۱: در طرح های کارفرمایی پس از بررسی اولیه توسط دستگاه متولی، طرح به کمیته اشتغال شهرستان ارجاع و پس از بررسی کمیته حداکثر ظرف مدت ۷ روز کاری به مؤسسه اعتباری معرفی می گردد.

تبصره ۲: بررسی پرونده تسهیلاتی کارفرمایی و اخذ تضامین در مؤسسه اعتباری براساس قوانین و مقررات جاری شبکه بانکی صورت می پذیرد.

تبصره ۳: کلیه متقاضیان تسهیلات طرح های کارفرمایی ملزم به بیمه نمودن افراد بکارگیری شده در صندوق تامین اجتماعی می باشند و در مدت زمان مشخص براساس تعهد داده شده نسبت به حفظ تعداد اشتغال اقدام نمایند و در صورت کاهش نفرت بنا به هر دلیل، افراد جایگزین توسط نهاد یا دستگاه متولی معرفی شوند.

تبصره ۴: کلیه مراحل انجام کار از طریق پیامک به اطلاع متقاضی خواهد رسید.

ماده ۱۰- مدت زمان بازپرداخت تسهیلات برای طرح های خوداشتغالی (توسعه ای، تکمیلی و ایجاد) و همچنین برای طرح های کارفرمایی (توسعه ای و تکمیلی)، ۷ سال می باشد.

بخش پنجم: نظارت

ماده ۱۱ - تشخیص اهلیت متقاضیان به عهده دستگاه متولی بوده و مسئولیت رصد فرآیند پرداخت تسهیلات و اجرای طرح را بر عهده خواهند داشت.

ماده ۱۲- دستگاه های متولی موظفند با ساز و کار اجرایی لازم (تشکیل کمیته های نظارت، برون سپاری و...) طرح های بهره- مند از تسهیلات را به صورت تمام شماری دوره ای با نرم افزار کاربردی (اپلیکیشن) سانار پایش و نظارت نموده و وضعیت پیشرفت طرح ها و تحقق اشتغال تعهد شده را بر اساس کد ملی فرد شاغل در سامانه نظارتی ثبت نماید.

تبصره: از زمان اتصال سامانه دستگاههای متولی و نهاد های حمایتی به سامانه تبصره ۱۶ مبنای گزارش عملکرد تسهیلات و اشتغال ایجاد شده بر اساس کد ملی فرد شاغل، این سامانه خواهد بود.

ماده ۱۳- در صورت عدم اجرای طرح متقاضی براساس نظر کمیته نظارت استان، مؤسسه اعتباری نسبت به دین حال نمودن تسهیلات براساس مفاد قرارداد و اخذ وجه التزام معادل با نرخ تأخیر تأدیه دین تسهیلات قرض الحسنه اقدام نماید.

ماده ۱۴- میزان تخصیص اعتبار و رتبه بندی دستگاهها و نهادهای متولی در سال آینده بر مبنای ارزیابی صورت گرفته از سامانه های ناظر می باشد

ماده ۱۵: سایر موارد:

۱-۱۵- بانک های قرض الحسنه مهر ایران و رسالت صرفاً مجاز به پرداخت تسهیلات طرح های خوداشتغالی می باشند.

تبصره: در صورت توافق بانک های مذکور با نهادهای حمایتی و یا دستگاه های متولی برای پرداخت تسهیلات به طرح های کارفرمایی با حداکثر ۵ نفر اشتغال، پرداخت تسهیلات بلامانع خواهد بود.

۱-۱۵-۲- داشتن مجوز کسب و کار در طرح های کارفرمایی الزامی می باشد.

۱-۱۵-۳- مبلغ تسهیلات در طرح های کارفرمایی حداکثر ۲۰ میلیارد ریال می باشد.

۱-۱۵-۴- پرداخت تسهیلات اشتغال به مددجویان معلول غیرقابل بازتوان بهزیستی به قییم معلول بلامانع است.

۱-۱۵-۵- شرط اهلیت برای کلیه متقاضیان دریافت تسهیلات در کلیه دستگاه ها و نهاد به قرار زیر است:

۱- عدم اشتغال به کار

۲- عدم بیمه اجباری تامین اجتماعی

۳- داشتن کارت پایان خدمت سربازی برای آقایان

۴- عدم استخدام در دستگاههای دولتی، نهادهای و نیروهای مسلح.

۱-۱۵-۶- داشتن حداقل ۱۰٪ به عنوان سهم آورده(نقدی و یا غیرنقدی) توسط متقاضی برای طرح کارفرمایی الزامی می باشد.

این دستورالعمل در (۱۵) ماده و (۱۰) تبصره تنظیم شده و از تاریخ ابلاغ، لازم الاجرا می باشد.